



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור



נוהל מתן המלצה לרשות האוכלוסין וההגירה להעסקת עובדים פלסטינים (זמניים וקבועים)

בישראל בענף החקלאות

א. כללי

1. נהל זה בא להסדיר מתן המלצות ע"י משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן: "המשרד"), באמצעות עובדי האגף לגורמי ייצור, למבקשים להעסיק עובדים פלסטינים בענף החקלאות בישראל, ואת העברתן אל רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות") לצורך דיון והחלטה במתן היתרי ההעסקה והכל בהתאם לתנאי נוהל ייעודי המפורסם מעת לעת על ידי הרשות.
2. נהל זה מתייחס למתן המלצה לקבלת היתר להעסקת עובד פלסטיני למשך חמש (5) שנים, וכן למתן המלצה לקבלת היתר להעסקת עובד פלסטיני זמנית עד שישה (6) חודשים או בהתאם לעונה.
3. מכסת עובדים זרים ובכלל זאת עובדים פלסטינים בישראל, נקבעת בהחלטות ממשלה ובהתאם לשיקולי מדיניות, העשויים להשתנות מעת לעת.
4. המלצות על פי נוהל זה יינתנו לצורך העסקה ישירה של העובדים בלבד, על ידי מי שעיסוקו בחקלאות או במתן שירותי עיבוד חקלאי כהגדרתם בנוהל זה בלבד. **המלצות כאמור לא יינתנו לקבלני כוח אדם, או לחברות שתחום עיסוקן הוא אספקת/תיווך או השמת כוח אדם.**
5. יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים זרים בישראל, מהווים נושאים הנתונים לשינויים ומושפעים מאירועים ושיקולים שונים, בין היתר, מדיניותה של הממשלה, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל ו/או להמשך עבודה כאמור. אין במתן המלצה להעסקת העובדים הזרים, משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו, לגבי מתן היתר עבודה, כניסתם לישראל, שהייתם, עבודתם, או המשך עבודתם, של עובד זר או מספר מסוים של עובדים זרים ובכללם עובדים פלסטינים.

ב. הגדרות

1. "חקלאי" – יחיד, שותפות, תאגיד שעיסוקו בענף חקלאי.
2. "ענף חקלאי" – ירקות, מטעים, הדריס, פרחים, גידולי שדה (גד"ש), צאן, בקר, עופות, דבש, מדגה, משתלות לייצור שתילים כחומר ריבוי, בתי אריזה של תוצרת חקלאית, גיזום יערות.
3. "מעבד" – אדם או תאגיד אשר מספק שירותי עיבוד וייצור חקלאי או קטיפה לאחד מענפי החקלאות כהגדרתם בנוהל.
4. "עיבוד וייצור חקלאי" לעניין זה הוא כל פעולה המתבצעת בשטח המשק החקלאי הצמחי וחי שמטרתה לייצר תוצרת חקלאית, כמו הכנת השטח החקלאי, שתילה, השקיה, דישון, ריסוס, גיזום, דילול, קטיפה, מיון ואריזה ועוד.
5. "מת"ש" – מדור התשלומים של רשות האוכלוסין וההגירה שבמשרד הפנים.



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר האגף לגורמי ייצור



ג. תנאי סף להגשת בקשה להמלצה:

1. רשאי להגיש בקשה לקבלת המלצה לפי נוהל זה חקלאי בעל משק חקלאי פעיל ומבצע **בעצמו** עבודות באחד או יותר מענפי החקלאות כהגדרתם בנוהל זה, או מי שהחקלאי ביקש בכתב להמחות לו את הזכות לעבד את השטח החקלאי לרבות קטיף ("המעבד").

יובהר:

- חקלאי רשאי להמחות את זכותו, בכל ענף חקלאי, למעבד אחד בלבד. במקרים שבהם היקף הגידול עולה על 500 דונם אז תתאפשר המחאת זכות ליותר ממעבד אחד אך בכל מקרה לא יותר משני מעבדים.
- למען הסר ספק, חקלאי אשר המחח את זכותו למעבד, לא יהא זכאי להגיש בקשה עצמאית לקבלת המלצה למכסת עובדים פלסטינים.
- מעבד לא יהא רשאי להמחות את זכותו לאחר.

ד. מסמכי הבקשה:

מגיש הבקשה יצרף **כל אחד** מהמסמכים הבאים:

1. טופס בקשה לקבלת המלצה להעסקת עובדים פלסטינים בחקלאות, כשהוא מלא על כל סעיפיו וחתום על ידי המבקש (נספח 1).

2. אישור שהמבקש מנהל ספרי חשבונות ורשומות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו – 1976.

3. מגיש הבקשה הוכיח את היקף פעילותו החקלאית במשק החקלאי בו יועסקו העובדים הפלסטינים, באחת מהדרכים הבאות לפי העניין:

- ✓ מיפוי של מערכת ה-GIS של משרד החקלאות.
- ✓ אישור מועצת הייצור הרלוונטית אשר יפרט את היקף הפעילות החקלאית.
- ✓ אישור ארגון המגדלים הרלוונטי אשר יפרט את היקף הפעילות החקלאית.
- ✓ אישור השירותים הווטרינרים אשר יפרט את כמות בעלי החיים הרשומה בשו"ט.

4. היה מגיש הבקשה **המעבד**, יהא עליו לצרף בנוסף לבקשה כל אחד מהמסמכים הבאים:

✓ טופס המחאת זכות בנוסח המצורף לנוהל זה **כנספח 2**, במקור, חתום ע"י החקלאי והמעבד ומאושר כדן על ידי עורך דין. למען הסר ספק, העתק צילומי של הטופס, או טופס שאינו חתום על ידי מי מהצדדים או אינו מאושר על ידי עורך דין – יידחה על הסף והבקשה לא תובא לאישור מחדש.

✓ הסכם עיבוד מקורי בין המגדל לבין המעבד כשהוא חתום על ידי הצדדים ונושא תאריך עדכני ומאושר ע"י עו"ד.

✓ רשימת ענפי החקלאות שבגינם הוא מבקש לקבל המלצה להעסקת עובדים כולל היקף ותקופת גידול (**נספח 3**), בצירוף אישור על היקף הפעילות החקלאית באחת מהדרכים כפי שהוזכרו בסעיף ד.4 לעיל עבור כל מגדל בנפרד.



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

האגף לגורמי ייצור



הגשת הבקשה, קליטתה ובדיקתה

- ה.1. הבקשה תוגש למחוז משרד החקלאות המעניק שירותים לחקלאי בהתאם למיקום משקו החקלאי, **נספח 4** (מתוך רשימת המחוזות המפורסמת בקישור [מחוזות המשרד](#)).
- ה.2. המחוז יחתים את הבקשה בחותמת "נתקבל" הנושאת תאריך, המשרד יבדוק עמידת הבקשה בכל תנאי הסף, ויגבש את המלצותיו לגבי מספר העובדים הפלסטינים המירבי לכל בקשה בהתאם לאמות המידה המצורפות לנוהל זה **כנספח 5**.
- ה.3. המשרד רשאי לדרוש ממגיש הבקשה מידע ומסמכים נוספים, כפי שיראה לנכון, לצורך הדיון בבקשה ולקביעת ההמלצה.
- ה.4. הודעה על קבלת או דחיית הבקשה תישלח לפונה בכתב על ידי המשרד בתוך 30 ימים ממועד הגשת הבקשה. במקרה של דחיית הבקשה, ההודעה תכלול את נימוקי הדחייה.
- ה.5. יודגש, ככל שמבקש ההמלצה עומד בכל תנאי נוהל זה ונוכח מגבלות המכסה, זכאותו לקבלת המלצה תקבע בשיטת "כל הקודם זוכה", בהתאם למועד הגשת הבקשה במחוז כמופיע בחותמת המחוז. כך, היה ובמועד הגשת הבקשה או במועד הדיון בה המכסה המאושרת הכוללת נוצלה במלואה, תידחה הבקשה ללא דיון בה לגופה.
- ה.6. בעת גיבוש ההמלצה ע"י המשרד, תילקח בחשבון כמות העובדים הזרים והפלסטינים גם יחד המועסקים על ידי המבקש, ובכל מקרה לא תתאפשר הקצאת עובדים פלסטינים מעל לנורמות העבודה המקסימאליות שנקבעו במשרד החקלאות.
- ה.7. יובהר כי ההמלצה אשר תינתן, אם תינתן, על ידי המשרד תהווה המלצה למספר מירבי של עובדים פלסטינים וכי סמכות ההכרעה בבקשות שמורה לרשות האוכלוסין וההגירה בלבד.
- ה.8. זאת ועוד, הנפקת ההיתר למבקש הינה בסמכות רשות האוכלוסין וההגירה ובהתאם לנהליה בלבד ואין בהמלצות משרד החקלאות כדי לגרוע משיקול דעתה של הרשות או של הממשלה או להחליפה, בכל הנוגע להקצאת מכסת העובדים הפלסטינים בענף החקלאות, כולה או חלקה.
- ה.9. על המבקש לפנות למת"ש בהתאם לשיון תיק הניכויים לפקיד השומה (מתוך רשימת המת"שים המפורסמת באתר הרשות לצורך השלמות תהליך קבלת היתר ההעסקה אשר ייבחן ויאושר בהתאם לנהלי הרשות כפי שמתעדכנים מעת לעת ומתפרסמים באתר הרשות בכתובת: www.piba.gov.il

ו. מעקב ובקרה

- ו.1. משרד החקלאות יהיה רשאי, בכל עת, גם לאחר מתן אישור ההיתרים ו/או רישיון העבודה, לערוך בדיקות בדבר אמיתות הנתונים שנמסרו לו.
- ו.2. לשם ביצוע הביקורת רשאי משרד החקלאות או מי מטעמו לדרוש מהמבקש כל מסמך נוסף על אלו המפורטים בנוהל זה.
- ו.3. מצא המשרד כי יש מקום לשקול שינוי המלצת ההקצאה המירבית שהועברה למת"ש, יקיים המשרד בירור מול המבקש, שלאחריו תועבר המלצה מנומקת לרשות לצורך קבלת החלטה.



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור



נספח 1

בקשה למתן המלצה להעסקת עובדים פלסטינים בחקלאות

סמל מעסיק: (9 ספרות)

										עובדים פלסטינים		
											עובדים זרים (במידה ויש)	

סוג מעסיק: (סמן V במקום המתאים)

		מגדל	
		מעבד	

שם איש הקשר	שם פרטי	שם משפחה/תאגיד/שותפות	ת.ז. / ח"פ / מס' שותפות

נייד	טלפון	מיקוד	כתובת	מס' משק	ישוב

- אני החתום מטה, מבקש לקבל המלצה להקצאה של _____ עובדים פלסטינים מתוך מכסות העובדים המאושרת לענף החקלאות שיועסקו בגידול _____ (במידה ובמשק יותר ממין אחד יש לפרט ברשימה בנספח 3)
- הנני מצהיר כי אני מקיים בעצמי פעילות חקלאית בענף החקלאי המפורט מעלה או בנספח 3 וכי לא העברתי לגורם אחר את פעילותי החקלאית האמורה.
- אבקשם לבדוק את המסמכים המצורפים בקשר להיקף וסוג הפעילות החקלאית שלי ולהעביר המלצה לרשות האוכלוסין וההגירה לגבי מספר העובדים הפלסטינים המירבי.
- ידוע לי כי המלצתכם אינה מחייבת וכי רשות האוכלוסין וההגירה רשאית להחליט בניגוד להמלצה וכן להציג כל דרישה ולבקש הגשת כל פרט או מסמך לצורך קבלת החלטה בבקשתה.
- ידוע לי כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים פלסטינים בישראל, מהווים נושאים הנתונים לשינויים ומושפעים מאירועים ושיקולים שונים ובין היתר, מדיניותה של הממשלה, ואין באפשרות מתן המלצה להיתרי העסקה של עובדים פלסטינים, בכדי לחייב את הממשלה להתיר, להביא או לאפשר שהייה בפועל בישראל של עובד פלסטיני.

_____ **חתימת המבקש**

_____ **תאריך**



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור



נספח 2

כתב המחאות זכויות עובדים פלסטינים מהמגדל למעבד

אני הח"מ: _____, מס' ת.ז./ח.פ. _____,
הנני חקלאי ביישוב _____, מספר משק _____ (להלן: "הממחה"),
ממחה בזאת לתקופה שראשיתה ביום _____ וסיומה ביום _____
את זכויותיי להעסקת עובדים פלסטינים שישנן או שיהיו בידי,
אם במידה וישנן או יהיו בידיי, אל _____ (להלן: "המעבד") אשר
כתובתו: _____ לצורך ביצוע העבודות המפורטות להלן:

היקף	פירוט עבודות העיבוד	ענף חקלאי

יש לצרף לבקשה את המסמכים כאמור בסעיף 4.ד

חתימה וחותמת**:

**** בתאגיד - ייחתם המסמך באמצעות מורשה/י החתימה ובצירוף חותמת התאגיד ויועבר למשרד החקלאות בצירוף אישור זכויות החתימה.**



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור



נספח 3

פירוט ענפי החקלאות למגדל ומעבד

אני הח"מ: _____, מס' ת.ז./ח.פ. _____

מבקש לקבל המלצה להעסקת עובדים פלסטינים בהתאם לפירוט הגידולים שלהלן:

היקף	פירוט עבודות העיבוד	ענף חקלאי

חתימה וחותמת** : _____

**** בתאגיד - ייחתם המסמך באמצעות מורשה/י החתימה ובצירוף חותמת התאגיד ויועבר למועצה בצירוף אישור זכויות החתימה.**



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור



נספח 4

רשימת מחוזות משרד חקלאות

מחוז	מיקום	טלפון	פקס
צפון	קריית שמונה	04 – 6816100	04 – 6902597
צפון	עכו	04 – 9853011	04 – 9853020
עמקים	גלבע	04-6489109 04-6489119 04-6489105	04-6489127
מרכז	חדרה	04-6303411 04-6303423	04 – 6303408
שפלה וההר	קריה חקלאית ראשון לציון	03 - 9559999	03 – 9559998
נגב	מרכז חקלאי אזורי גילת	08 – 9920999	08 – 9920970 08 – 9920970



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור



נספח 5

אמות מידה לגיבוש המלצה להקצאת עובדים פלסטינים

א. גידולים צמחיים:

מקדם	הקצאה מומלצת	
	למעבד : ההקצאה המומלצת לעבודות קטיף 0.1 עובד לדונם, ולעבודות אחזקה מומלץ על 1 עובד לכל 50 דונם. למגדל פרטי : ההקצאה המומלצת לעבודות קטיף הינה עד 6 עובדים לשטח של עד 100 דונם, מעל 100 דונם 0.1 עובד לדונם. ולעבודות אחזקה מומלץ על 1 עובד לכל 50 דונם.	כל מיני ההדרים
	למעבד : ההקצאה המומלצת לעבודות מסיק היא עד 0.4 עובד לדונם, ולמגדל פרטי : ההקצאה המומלצת לעבודות מסיק - עד 50 דונם לפי 0.5 עובד לדונם ולא יותר מ 20 עובדים למגדל, מעל 50 דונם לפי 0.4 עובד לדונם. לעבודות אחזקה מומלץ להקצות למגדל פרטי בלבד מתוך כמות העובדים הקבועה (חקלאות כללי) ובנוהל רגיל, עד 1 עובד למגדל ובתנאי שהשטח המינימלי 30 דונם, מעל 200 דונם, יומלץ להקצות עד 2 עובדים פלסטינים.	מטעי זיתים
0.3278		משתלות הדרים
	למעבד : ההקצאה המומלצת לעבודות קטיף 0.1 עובד לדונם, ולעבודות אחזקה מומלץ על 1 עובד לכל 50 דונם. למגדל פרטי : ההקצאה המומלצת לעבודות קטיף הינה עד 6 עובדים לשטח של עד 100 דונם, מעל 100 דונם 0.1 עובד לדונם. ולעבודות אחזקה מומלץ על 1 עובד לכל 50 דונם.	כל מיני המטעים
0.6326		משתלות מטעים
0.3555		ירקות/תבלינים בחממה (כולל כל סוגי הירקות והתבלינים בכיסוי גבוה)
0.1382		ירקות/תבלינים בשטח פתוח (כולל כל סוגי הירקות והתבלינים בשטח פתוח)
0.2657		פרחים שונים
0.2975		משתלות פרחים



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור



ב. בעלי חיים ושונות:

	<p>א. יומלץ להקצות לכל היותר עובד פלסטיני אחד בגין הרפת (יצרן : יצרן בודד, שותפות, אגודה שיתופית) ב. לא תינתן המלצה להעסקת עובד פלסטיני נוסף לרפת מפוצלת (מפוצלת - הפועלת ביותר מאתר גידול אחד)</p>	פרות לחלב
	<p>יומלץ להקצות לכל היותר עובד פלסטיני אחד למגדל בהתקיים התנאים המצטברים הבאים :</p> <p>א. שהמבקש מגמיע את כל העגלים המשווקים על ידו. ב. ההגמעה נעשית ידנית ביונקיה (הגמעה אוטומטית אינה מזכה בהמלצה).</p>	פיטום עגלים
	<p>יומלץ להקצות לכל היותר 4 עובדים פלסטינים לדיר אחד (אתר נפרד) ובלבד שקיים רישום בלשכה הווטרינרית עפ"י מספר הרחלות הר"מ:</p> <p>✓ יומלץ על 1 עובד רק מעל 150 רחלות. ✓ יומלץ על 2 עובדים לכל היותר, בין 150 – 300 רחלות. ✓ יומלץ על 3 עובדים לכל היותר, בין 300 – 450 רחלות. ✓ יומלץ על 4 עובדים לכל היותר, מעל 450 רחלות.</p>	כבשים/עזים לחלב
	<p>יומלץ להקצות לכל היותר 4 עובדים פלסטינים לדיר אחד (אתר נפרד) ובלבד שקיים רישום בלשכה הווטרינרית עפ"י מספר האימהות הר"מ:</p> <p>✓ יומלץ על 1 עובד רק מעל 150 אימהות. ✓ יומלץ על 2 עובדים לכל היותר, בין 150 – 300 אימהות. ✓ יומלץ על 3 עובדים לכל היותר, בין 300 – 450 אימהות. ✓ יומלץ על 4 עובדים לכל היותר, מעל 450 אימהות.</p>	כבשים/עזים לבשר
	<p>יומלץ להקצות לכל היותר 4 עובדים פלסטינים לדיר אחד (אתר נפרד) ובלבד שקיים רישום בלשכה הווטרינרית עפ"י מספר הטלאים המפוטמים הר"מ:</p> <p>✓ יומלץ על 1 עובד רק מעל 500 טלאים ועד 1,000 טלאים. ✓ יומלץ על 2 עובדים לכל היותר, בין 1,000 – 2,500 טלאים. ✓ יומלץ על 3 עובדים לכל היותר, בין 2,500 – 5,000 טלאים. ✓ יומלץ על 4 עובדים לכל היותר, מעל 5,000 טלאים.</p>	פיטום טלאים
	<p>יומלץ להקצות ליצרן פעיל לכל היותר 2 עובדים פלסטינים ללול פטם, ובלבד שקיים אישור מועצת הלול עפ"י כמות הייצור השנתית הר"מ:</p> <p>✓ יומלץ על 1 עובד רק מעל ייצור 1,500 טון ועד 3,000 טון. ✓ יומלץ על עד 2 עובדים מעל ייצור של 3,000 טון.</p>	שלוחת הפיטום
	<p>יומלץ להקצות ליצרן פעיל לכל היותר 2 עובדים פלסטינים ללול הטלה, ובלבד שקיים אישור מועצת הלול עפ"י כמות ביצי המאכל המיוצרים לשנה:</p> <p>✓ יומלץ על 1 עובד רק מעל 500 אלף ביצים ועד 1 מיליון ביצים בשנה. ✓ יומלץ על 2 עובדים מעל 1 מיליון ביצים לשנה.</p>	שלוחת ההטלה (ביצי מאכל)
	<p>יומלץ להקצות ליצרן פעיל לכל היותר 1 עובד פלסטיני ללול, ובלבד שקיים אישור מועצת הלול.</p>	שלוחת פרגיות כבדות/קלות
	<p>יומלץ להקצות ליצרן פעיל לכל היותר 5 עובדים פלסטינים ללול רבייה, ובלבד שקיים אישור מועצת הלול.</p>	שלוחות רבייה וטיפוח



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור



	יומלץ להקצות ליצרן פעיל לכל היותר 4 עובדים פלסטינים ללול הודים, ובלבד שקיים אישור מועצת הלול.	שלוחות ההודים
	יומלץ להקצות ליצרן פעיל לכל היותר 3 עובדים פלסטינים לשלוחה ולא יותר 6 עובדים לכל השלוחות גם יחד.	שלוחות היענים
	יומלץ להקצות למחסן הממציא רשימה של מגדלים שקיבלו שירות חיסון מהמבקש ורישיון מחסן לפי מפתח: ✓ 1 עובד לכל 50,000 הודנים ✓ 1 עובד לכל 200,000 עופות	מחסנים
	יומלץ להקצות למגדל לכל היותר 1 עובד פלסטיני.	דגי מאכל
	יומלץ להקצות למגדל לכל היותר 7 עובדים פלסטינים.	דגי נוי
	יומלץ להקצות למגדל לכל היותר 1 עובד פלסטיני לכל 100 כוורות ולא יותר מ 4 עובדים למגדל.	כוורות
	יומלץ להקצות למגדל לכל היותר 5 עובדים פלסטינים .	קופים
	יומלץ להקצות לכל היותר 4 עובדים פלסטינים לדיר אחד (אתר נפרד) ובלבד שקיים רישום בלשכה הווטרינרית עפ"י מספר האימהות הר"מ: ✓ יומלץ על 1 עובד רק מעל 300 אימהות. ✓ יומלץ על 2 עובדים לכל היותר, בין 300 – 600 אימהות. ✓ יומלץ על 3 עובדים לכל היותר, בין 600 – 900 אימהות. ✓ יומלץ על 4 עובדים לכל היותר, מעל 900 אימהות.	חזירים לפיטום
	יומלץ להקצות למגדל לכל היותר 1 עובד פלסטיני.	סוסים